

Alcalde-President
Ajuntament de Sabadell
Plaça Sant Roc, 1
08201 SABADELL

Ref: 2013SDGR00002

Assumpte: Gestió tributària. Policia Municipal. Furgó aparca en zona de càrrega i descàrrega. Multa

Senyor,

Em dirigeixo a vostè per informar-vos, de conformitat amb l'article 19 del Reglament del Síndic de Greuges Municipal de Sabadell, sobre la resolució de la queixa que el ciutadà va presentar a l'Oficina del Síndic de Greuges Municipal de Sabadell adduint que el dia 09/07/2012, va estacionar el vehicle (furgó) en una zona de càrrega i descàrrega al carrer Viladomat amb carretera de Barcelona, per efectuar una càrrega en una empresa. Va ser multat per aquest fet, quan la zona on va estacionar està específicament prevista per aquest fet. Alhora el temps transcorregut va ser d'uns 5 minuts aproximadament, per tant, no va superar el límit horari. En la fase d'al·legacions el ciutadà va manifestar l'exposat, amb aportació de fitxa tècnica del vehicle i la declaració de l'empresa on s'havia efectuat la càrrega de material, però aquestes no es van tenir en compte, i el procediment sancionador ha seguit el seu curs.

Després d'estudiar el seu cas, he **ESTIMAT** la seva queixa atès que segons l'article 37 de la ordenança Municipal de Circulació de Sabadell en relació a les zones de càrrega i descàrrega; l'Ajuntament delimitarà zones reservades per a que els vehicles destinats al transport de mercaderies puguin carregar i descarregar quan les condicions dels locals comercials o industrials no permetin fer-ho al seu interior. Aquestes zones podran ser de lliure utilització, nominals o estar sotmeses al règim previst per a l'estacionament amb horari limitat. Els vehicles que realitzin operacions de càrrega i descàrrega no podran ocupar totalment ni parcial les voreres, andanes, passeigs o zones senyalitzades amb franges blanques al paviment, guals, ni qualsevol altre indret on, amb caràcter general, estigui prohibida la parada. Les mercaderies i objectes que es carreguin i descarreguin es traslladaran directament de la finca al vehicle o a la inversa i en cap cas s'emmagatzemaran temporalment a la via pública. Les operacions de càrrega i descàrrega hauran de fer-se amb precaució, evitant sorolls innecessaris, i es deixaran nets els espais utilitzats. Les mercaderies es carregaran i descarregaran pel costat del vehicle i més proper a la vorera, utilitzant els mitjans necessaris per agilitar l'operació i sense dificultar la circulació, tant de vianants com de vehicles.

En aquest cas, el denunciat no ha comès cap infracció en relació a aquesta ordenança municipal; tot i que se li va imposar una sanció per no estar efectuant cap tipus d'operació de càrrega i descàrrega.

A les al·legacions que va presentar, va especificar que el seu vehicle era un furgó i va adjuntar la fitxa tècnica del vehicle, demostrant així que es tracta d'un vehicle comercial.

L'agent que li va imposar la sanció, es va ratificar i va fer constar que tot i que es tractava d'un vehicle comercial, no estava efectuant cap tipus d'operació de càrrega i descàrrega, tot i que va aportar com a prova el certificat de l'empresa on consta que s'estava efectuant l'operació de càrrega i descàrrega.

En l'exercici de la potestat sancionadora, l'Administració ha de provar tant la comissió de la infracció com que la persona imputada en el procediment és qui l'ha comès, per destruir-ne la presumpció d'innocència. El compliment d'aquesta càrrega probatòria ha de ser especialment rigorós, ja que és una garantia per a la persona imputada i el contrapès que, en un sistema democràtic, s'exigeix al poder sancionador atribuït a l'Administració; per tant, ha de desplegar una activitat probatòria incriminatòria raonablement suficient per verificar que un subjecte ha comès una infracció; malauradament, moltes vegades aquesta activitat probatòria es sustenta només en la presumpció legal de veracitat de les declaracions contingudes en les denúncies i les actes dels agents de l'autoritat i els inspectors.

La jurisprudència del Tribunal Suprem ha considerat que la presumpció de veracitat s'ha de referir als fets apreciats o constatats materialment pel funcionari que intervé com a resultat de la seva pròpia i personal observació o comprovació (autenticitat material), i que aquesta presumpció no és aplicable a les deduccions, apreciacions, conseqüències, hipòtesis o judicis de valor que pugui fer aquest funcionari. Així doncs, entenem que pot ser que a vegades, les afirmacions dels funcionaris que consten en l'acta o la denúncia no reflecteixin només la comprovació dels fets sancionables, sinó que siguin el resultat també d'una deducció o un judici de valor mancada de l'enllaç lògic amb l'observació material del fet. A l'efecte de determinar l'abast de la presumpció de veracitat, cal, per tant, desglossar el que constitueix una observació directa dels fets de les afirmacions que es basen en deduccions, judicis de valor o impressions, no emparades per la presumpció de veracitat recollida en l'article 137.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

D'altra banda, també cal tenir en compte que alguns tipus infractors inclouen fets que, per resultar provats, no n'hi ha prou amb la simple observació de l'agent, sinó que requereixen alguna comprovació addicional. És a dir, les actes i denúncies fan prova suficient dels fets que contenen, sempre que hagin estat observats directament per l'agent o inspector, però poden no ser suficients per acreditar la comissió d'una infracció i, per tant, per sancionar. Ja que basar la sanció només en la presumpció de veracitat dificulta el dret de defensa del sancionat.

En aquest cas, a la ratificació que va efectuar l'agent, feia constar que el vehicle en qüestió no estava realitzant cap tipus d'operació de càrrega i descàrrega; pel que el denunciat va manifestar a l'escrit d'unes segones al·legacions que si que estava realitzant la càrrega d'un paquet a l'empresa, situada al mateix carrer del lloc de la infracció, i va adjuntar una còpia de l'ordenança Municipal de Sabadell on es detalla la funció de les zones de càrrega i descàrrega, una còpia dels dos últims rebuts pagats de la quota de la seguretat social de treballadors autònoms per justificar que no va infringir cap normativa; a més, també va adjuntar un certificat de l'empresa on es va realitzar la operació de càrrega, on el director de producció d'aquesta, afirmava al present escrit la recollida

d'aquest paquet que consistia en una caixa de teixits de tapisseria, sobre les 11:30 hores del matí del dia 09/07/2012.

La denúncia, suposadament per estacionar en càrrega i descàrrega; es va imposar a la mateixa hora del matí, no podent provar així el que va ratificar per segona vegada l'agent, on va fer constar que va poder observar que el vehicle portava 15 minuts estacionats.

A més, s'ha d'esmentar que quan el denunciat va arribar amb el paquet al seu vehicle, estacionat a càrrega i descàrrega, que és el lloc destinat per a estacionar quan es realitzen aquests serveis; ja li havien imposat la sanció i l'agent no es trobava present, pel que no va poder comprovar com carregava el paquet al seu vehicle comercial.

Per tot l'esmentat, considero que hi ha GREUGE, ja que les al·legacions i els documents presentats pel denunciat desvirtuen la presumpció de veracitat de l'agent. També s'aprecia que la denúncia va ser imposada per una deducció del propi agent, sense comprovar realment que s'estava produint un fet sancionable.

Per tot això **RECOMANO** a l'Ajuntament de Sabadell la sanció de trànsit que se li va imposar al ciutadà, suposadament per estacionar en càrrega i descàrrega quan realment ell estava realitzant una càrrega d'una empresa amb el seu propi vehicle comercial; li sigui retirada deixant sense efectes la tramitació del procediment administratiu sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles i seguretat viària atès que no s'observa cap fet sancionable. Alhora recomano que es compleixi amb l'obligació de comprovar realment els fets sancionats, ja que, basar la sanció només en la presumpció de veracitat dificulta el dret de defensa del denunciat.

Quedo a la vostra disposició per qualsevol aclariment que necessiteu i us agraeixo la confiança dipositada en aquesta institució.

Atentament,

Josep Escartín i Laurito
Síndic municipal de greuges

Sabadell, 25 de abril de 2013